



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

KLASA: 041-01/20-03/10
URBROJ: 613-04-20-7

Krapina, 5. studenoga 2020.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
NARODNE STRANKE – REFORMISTI ZA 2019.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2019.	13
	Ciljevi i područja revizije	13
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	13
	Metode i postupci revizije	14
	Nalaz za 2019.	15
	Provedba naloga i preporuka	16

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Narodne stranke – REFORMISTI (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u listopadu 2014., upisom u Registar političkih stranaka pod nazivom Narodna stranka – REFORMISTI. Sjedište Stranke je u Ulici Pavla Hatza 12, Zagreb. Djelokrug Stranke određen je Statutom i Programom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Prema Programu, temeljni cilj Stranke je parlamentarizam zapadnoeuropskoga tipa, s elementima konsenzusa o ključnim pitanjima razvitka zajednice i zemlje. Stranka se opredijelila za vrijednosti otvorenoga društva. Zalaže se za vrijednosti antifašizma kojim se hrvatska nacija trajno svrstala nasuprot totalitarizmu, za neovisnu državu kao temelj za samopotvrđivanje hrvatskoga političkog naroda u europskoj i globalnoj obitelji slobodnih nacija, za stabilnost hrvatske države i nacije te građansku solidarnost. Vrijednosno se naslanja na narodnjaštvo Mažuranića, Strossmayera i Laginje.

Statutom iz rujna 2014. utvrđeni su pravni status Stranke, naziv i sjedište, politička načela, ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, unutarnje ustrojstvo i organizacijski oblici, način izbora i opoziva, trajanje mandata, način informiranja javnosti, sredstva za rad i druga bitna pitanja za rad Stranke. Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposobni hrvatski državljanin koji prihvaća programske ciljeve i Statut Stranke. Registar članova vodi Središnji ured u elektroničkom obliku, a Stranka može imati i počasne članove. Rad Stranke obavlja se u okviru središnjice, županijskih organizacija, organizacije Grada Zagreba, drugih gradskih i općinskih organizacija te ogranaka prema kriterijima teritorijalne razine i funkcionalnosti, kojima se postiže decentralizacija odlučivanja i funkcioniranja, radi jačanja Stranke kao cjeline. Na području Republike Hrvatske, koncem 2019., Stranka ima 166 organizacijskih oblika, od čega 72 općinske organizacije, 66 gradskih organizacija (u koje je uključena i organizacija Grada Zagreba), 17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, osam županijskih organizacija te tri regionalna saveza.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Sabor, Središnji odbor, Predsjedništvo, predsjednik, glavni tajnik, Nadzorni odbor, Sud časti, Odbor za Statut, Koordinacija interesnih odbora te Stručni savjet. Mandat članova tijela je četiri godine.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborna tijelo, a može biti izborni ili izvještajno-tematski. Čine ga predsjednik i potpredsjednici, članovi Središnjeg odbora, Predsjedništva, Nadzorni odbor, glavni tajnik, predsjednici općinskih i gradskih organizacija, predsjednici županijskih organizacija, zastupnici u Hrvatskom saboru i članovi Vlade Republike Hrvatske iz redova Stranke, zastupnici u Europskom parlamentu iz redova Stranke, općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici te izabrani predstavnici općinskih i gradskih organizacija. Sabor donosi i mijenja Program i Statut, donosi odluke, deklaracije i druge akte iz svoje nadležnosti, raspravlja i donosi odluku o prestanku rada Stranke ili njezinu spajanju s drugim političkim strankama, utvrđuje opću politiku, smjernice i stajališta, razmatra i ocjenjuje cjelokupno djelovanje, raspravlja i prihvaća izvješće o radu središnjih tijela Stranke, tajnim glasovanjem bira i razrješava predsjednika Stranke, predsjednika Središnjeg odbora, članove Nadzornog odbora, članove i zamjenike članova Suda časti, članove Odbora za Statut, donosi poslovnik o svojem radu te obavlja i druge poslove utvrđene poslovníkom i Statutom.

Središnji odbor je najviše političko i programsko tijelo Stranke između dvaju zasjedanja Sabora, zasjeda redovito, najmanje tri puta godišnje u skladu s odredbama Statuta. Odgovara za provođenje odluka Sabora, donosi odluke i zaključke te daje smjernice i preporuke Predsjedništvu Stranke, odlučuje o povezivanju i suradnji Stranke s drugim političkim strankama ili nepolitičkim organizacijama te učlanjivanju Stranke u međunarodne političke ili nepolitičke organizacije, raspravlja i odlučuje o koalicijama Stranke na državnoj razini, utvrđuje kandidate za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, kandidate za mandatara i članove Vlade Republike Hrvatske te kandidata za predsjednika Republike Hrvatske, donosi konačnu odluku o isključenju predsjednika organizacijskih oblika Stranke (općinske, gradske i županijske organizacije) te članova Predsjedništva Stranke, donosi pravilnike o postupku kandidiranja i izboru tijela Stranke, izboru predsjednika Stranke, članstvu, praćenju uspješnosti rada organizacijskih oblika, vođenju Registra članova, pravilnik o kandidiranju i izborima za članove Europskog parlamenta te druge odluke.

Predsjedništvo je najviše izvršno političko tijelo. Provodi Program Stranke te odluke Sabora i Središnjeg odbora Stranke, raspravlja o potrebi izmjena Programa, Statuta i pravilnika.

Predsjednik rukovodi, predstavlja i zastupa Stranku, izvršava i provodi odluke nadležnih tijela te odlučuje o tekućim poslovima vezanim uz neposredno upravljanje Strankom. Predsjednik Stranke u 2019. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2020.) je Radimir Čačić.

Glavnog tajnika bira Središnji odbor na prijedlog predsjednika Stranke te za svoj rad odgovara Središnjem odboru, Predsjedništvu i predsjedniku Stranke. Glavni tajnik organizira i koordinira rad tijela Stranke, zadužen je i odgovoran za unaprjeđenje organizacijske stranačke strukture i unutarstranačke komunikacije, odgovara za izvršenje odluka predsjednika, Predsjedništva, Središnjeg odbora i Nadzornog odbora Stranke te drugo.

Nadzorni odbor nadzire zakonitost i statutarnost rada Stranke i svih stranačkih tijela te materijalno i financijsko poslovanje, donosi pravovaljane odluke većinom glasova svih svojih članova te predsjednika Nadzornog odbora, obvezno se poziva na sjednice Središnjeg odbora Stranke. Svaki izvještaj o financijsko-materijalnom poslovanju koji se podnosi nadležnom tijelu Stranke mora biti popraćen mišljenjem Nadzornog odbora. Sastoji se od pet članova.

Sudovi časti na razini županijske organizacije imaju po tri člana i tri zamjenika člana. Sud časti na razini središnjice Stranke ima pet članova i pet zamjenika članova. Sudovi časti djeluju prema Pravilniku o sudovima časti koji donosi Središnji odbor.

Uz Statut i Program doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijskom poslovanju Stranke, Pravilnik o članarinama, Pravilnik o sudovima časti), kojima je uređeno poslovanje Stranke. Također, Statutom i Pravilnikom o sudovima časti, između ostalog, uređuju se i pravila ponašanja te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, koje trebaju poštovati članovi Stranke, posebno članovi koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Stranka ima jednog zastupnika u devetom sazivu Hrvatskog sabora te 81 člana u 37 predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Stranka koncem 2019. ima dva zaposlenika, od čega jednog na neodređeno i jednog na određeno radno vrijeme (pola radnog vremena).

Izvori financiranja su prihodi iz proračuna, članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) te drugih izvora.

Planiranje

Financijski plan za 2019. donesen je i usvojen je na sjednici Predsjedništva u prosincu 2018. Ukupni prihodi planirani su u iznosu od 927.200,00 kn, a rashodi u iznosu od 899.000,00 kn, dok rezultat poslovanja nije planiran. Donesena je Izmjena Financijskog plana u studenome 2019., kojom su prihodi planirani u iznosu od 969.620,00 kn, što je više za 42.420,00 kn ili 4,6 %, rashodi u iznosu od 1.060.450,00 kn, što je više za 161.450,00 kn ili 18,0 % u odnosu na Financijski plan te manjak prihoda u iznosu od 90.830,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i državnog proračuna u iznosu od 671.000,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 183.000,00 kn (članski doprinosi 172.000,00 kn, članarine 11.000,00 kn), prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 90.000,00 kn, druge prihode u iznosu od 25.600,00 kn i prihode od financijske imovine u iznosu od 20,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 854.500,00 kn (od čega usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 380.000,00 kn), rashode za zaposlene u iznosu od 158.650,00 kn, druge rashode u iznosu od 30.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 9.300,00 kn, financijske rashode u iznosu od 7.000,00 kn te rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 1.000,00 kn.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Godišnji program aktivnosti Stranke za 2019. donijelo je Predsjedništvo u prosincu 2018. i Izmjene Godišnjeg programa aktivnosti u studenome 2019. Godišnji program rada za 2019. sadrži opis glavnih aktivnosti, koje se odnose na održavanje javnih tribina, skupova i okruglih stolova, medijskih nastupa, tiskovne konferencije, priopćenja, izjave, reagiranja, mrežne stranice, društvene mreže i druge aktivnosti usmjerene na obavještanje zainteresirane šire javnosti. Planirane su i redovite aktivnosti koje provode organizacijski oblici Stranke, i to održavanje tradicionalnih manifestacija, obilježavanje dana općine, grada ili nekog drugog značajnog datuma. Nadalje, planirano je organizacijsko jačanje Stranke i povećanje broja članova. Aktivnosti Stranke obavljene su u skladu s Financijskim planom i Godišnjim programom aktivnosti.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, godišnji program rada i Financijski plan za 2019., izmjene i dopune programa rada i Financijskog plana za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2019. u propisanom roku dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Objavljeni podaci istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 930.094,00 kn, što je 48.152,00 kn ili 4,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 39.526,00 kn ili 4,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	349.829,00	367.163,00	105,0
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	326.842,00	275.998,00	84,4
3.	Prihodi od članarina	193.394,00	180.543,00	93,4
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	32.042,00	78.013,00	243,5
5.	Drugi prihodi	76.139,00	28.377,00	37,3
	Ukupni prihodi	978.246,00	930.094,00	95,1

U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) koji su ostvareni 45.971,00 kn ili 143,5 % više, zbog izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske za financiranje izborne promidžbe. U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na druge prihode koji su ostvareni 47.762,00 kn ili 62,7 % manje, zbog manje ostvarenih prihoda od povrata sredstava od međunarodnih organizacija.

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 367.163,00 kn i čine 39,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., i Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista. U skladu s odredbama navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio je u siječnju 2019. Odluku o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 8/19), prema kojoj su Stranci za jedno zastupničko mjesto (jedan zastupnik) u Hrvatskom saboru raspoređena sredstva u iznosu od 367.163,00 kn. Raspoređena sredstva doznačena su na središnji račun Stranke u tromjesečnim iznosima od 91.791,00 kn.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 275.998,00 kn i čine 29,7 % ukupno ostvarenih prihoda, a odnose se na prihode za redovno poslovanje Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Nakon izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbora općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i izbora zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno iz reda pripadnika hrvatskog naroda u 2017., Stranka je imala 72 vijećnika, jednog župana, tri zamjenika župana, jednog gradonačelnika, dva načelnika i dva zamjenika načelnika. U 2019. Stranku je napustio jedan načelnik i jedan vijećnik. Stranka ima pravo na financiranje iz 37 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ustrojena je evidencija o naplati prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čija su tijela izabrani pojedini članovi Stranke. Većina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave doznačila je sredstva na žiroračun Stranke, tromjesečno u jednakim iznosima. Potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima u iznosu od 27.720,00 kn.

– Prihodi od članarina

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 180.543,00 kn i čine 19,4 % ukupnih prihoda. Odnose se na članarine u iznosu od 11.172,00 kn i članske doprinose u iznosu od 169.371,00 kn. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., Statuta, Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke i Pravilnika o članarinama. Pravilnikom o članarinama iz studenoga 2018. utvrđeno je da je članarina dobrovoljna za članove Stranke.

Prihodi od članskih doprinosa ostvaruju se mjesečnim uplatama ministara u Vladi Republike Hrvatske i zastupnika u Hrvatskom saboru u iznosu od 1.000,00 kn te drugih dužnosnika uplatama u visini od 5,0 % mjesečne plaće. Dužnosnici koji primaju naknadu plaćaju članski doprinos u visini od 25,0 % naknade. Prema evidenciji, Stranka u 2019. ima 83 dužnosnika. Stranka je u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je na snazi od 1. kolovoza 2019., vodila evidencije o primljenim članarinama i članskim doprinosima od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. te izdavala potvrde o primljenim članarinama i članskim doprinosima. U navedenim evidencijama iskazala je prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 180.543,00 kn. Ustrojena je evidencija ustrojstvenih oblika i članstva, prema kojoj koncem 2019. Stranka ima 8 437 članova. Za 2019. vodila je analitičku evidenciju uplata članskih doprinosa, prema kojoj potraživanja za članske doprinose koncem godine iznose 70.765,00 kn.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih prihoda (donacija) ostvareni su u iznosu od 78.013,00 kn i čine 8,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) od osam fizičkih osoba u iznosu od 53.131,00 kn (za redovno poslovanje u iznosu od 24.631,00 kn te izbornu promidžbu u iznosu od 28.500,00 kn) i od tri pravne osobe u iznosu od 24.882,00 kn (za redovno poslovanje u iznosu od 3.882,00 kn te izbornu promidžbu u iznosu od 21.000,00 kn). Dobrovoljni prilozi donacije ostvareni su u novcu u iznosu od 76.131,00 kn i u naravi u iznosu od 1.882,00 kn. Dobrovoljni prilozi (donacije) ostvareni su na temelju odredaba članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., i članka 18. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., a pojedinačni iznosi primljenih dobrovoljnih priloga (donacija) u skladu s iznosima koji su propisani odredbama navedenih zakona. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) izdavane su potvrde te je vođena propisana evidencija.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 28.377,00 kn i čine 3,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na otpis obveza u iznosu od 16.246,00 kn, povrat sredstava putnih troškova (avionske karte) u iznosu od 12.116,00 kn te na prihode od financijske imovine (tečajna razlika) u iznosu od 15,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.015.851,00 kn, što je 485.616,00 kn ili 91,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 44.599,00 kn ili 4,2 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	157.009,00	158.613,00	101,0
2.	Materijalni rashodi	320.139,00	827.633,00	258,5
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	41.673,00	452.849,00	1 086,7
2.2.	Drugi materijalni rashodi	278.466,00	374.784,00	134,6
3.	Rashodi amortizacije	5.432,00	9.261,00	170,5
4.	Financijski rashodi	16.533,00	7.387,00	44,7
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	647,00	1.528,00	236,2
6.	Drugi rashodi	30.475,00	11.429,00	37,5
	Ukupni rashodi	530.235,00	1.015.851,00	191,6
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	978.246,00	930.094,00	95,1
	Višak prihoda	448.011,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	85.757,00	-

U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije povećani su rashodi za promidžbu i informiranje za 411.176,00 kn ili 986,7 % i drugi materijalni rashodi za 96.318,00 kn ili 34,6 %, zbog troškova održavanja izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

Stranka je poseban račun otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe, nakon završetka svih transakcija, zatvorila u srpnju 2019. Podaci iskazani u financijskim izvještajima i evidentirani u poslovnim knjigama istovjetni su podacima iskazanim u Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, Izvještaju o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe te Izvještaju o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja. Godišnji financijski izvještaji obuhvaćaju i podatke o financiranju izborne promidžbe (prihodi i rashodi za financiranje izborne promidžbe).

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 158.613,00 kn i čine 15,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za plaće u iznosu od 92.934,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 42.401,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu od 23.278,00 kn. Plaće su obračunane i isplaćene u skladu sa zakonima i drugim propisima koji se odnose na obračun i isplatu plaća i drugih naknada zaposlenima. Utvrđene su ugovorima o radu i odlukama predsjednika Stranke, u brutoiznosima. Doprinosi, porezi i prirez plaćeni su u propisanim rokovima i evidentirani su u poslovnim knjigama na propisani način.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 452.849,00 kn i čine 44,6 % ukupno ostvarenih rashoda, od čega se na izbornu promidžbu za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske odnosi 387.528,00 kn, a na promidžbu za redovno poslovanje 65.321,00 kn.

Rashodi za izbornu promidžbu za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 387.528,00 kn odnose se na usluge promidžbe i informiranja (oglašavanje, emitiranje izbornih emisija, videoprezentacije, kampanja na portalima i na Facebooku, gostovanja u programima, medijsko praćenje kampanje) u iznosu od 298.403,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 64.904,00 kn, druge usluge (usluge fotografiranja, lijepljenja plakata, pripreme dopisa) u iznosu od 17.728,00 kn, zakupnine i najamnine (zakup prostora za postavu plakata, zakup štandova) u iznosu od 6.195,00 kn, uredski i drugi materijal u iznosu od 200,00 kn i komunalne usluge u iznosu od 98,00 kn. S obzirom na to da se i financijski rashodi u iznosu od 448,00 kn odnose na financiranje troškova za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, ukupno su ostvareni rashodi za navedene izbore u iznosu od 387.976,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje u iznosu od 65.321,00 kn odnose se na usluge oglašavanja (oglasni prostor, mediji, čestitke) u iznosu od 55.946,00 kn i ispitivanje tržišta iznosu od 9.375,00 kn.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 374.784,00 kn i čine 36,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 183.848,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 148.902,00 kn, rashode za materijal i energiju (uredski materijal, energija, sitni inventar i autogume) u iznosu od 26.037,00 kn i naknade troškova zaposlenima (službena putovanja) u iznosu od 15.997,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 183.848,00 kn odnose se na intelektualne usluge (usluge istraživanja tržišta, komunikacijske strategije, knjigovodstvene usluge, usluge javnog bilježnika) u iznosu od 68.688,00 kn, zakupnine i najamnine (zakup sedam poslovnih prostora) u iznosu od 63.020,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 32.890,00 kn, računalne usluge u iznosu od 10.913,00 kn, komunalne usluge u iznosu od 7.262,00 kn i druge usluge u iznosu od 1.075,00 kn.

Drugi nespomenuti materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 148.902,00 kn odnose se na najam oglasnih prostora u iznosu od 85.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 38.802,00 kn, cvijeće i cvjetne aranžmane u iznosu od 9.168,00 kn, članarinu međunarodnoj organizaciji u iznosu od 3.721,00 kn, promostolice u iznosu od 2.225,00 kn te najam štandova i drugo u iznosu od 9.986,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 9.261,00 kn i čine 0,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Ostvareni su na temelju uredne knjigovodstvene dokumentacije. Obračun amortizacije obavljen je prema propisanim stopama amortizacije iz Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 7.387,00 kn i čine 0,7 % ukupno ostvarenih rashoda, od čega se na redovno poslovanje odnosi 6.939,00 kn i na izbornu promidžbu 448,00 kn. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 6.868,00 kn i zatezne kamate u iznosu od 519,00 kn.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 1.528,00 kn i čine 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na tekuće donacije Općoj bolnici Varaždin u iznosu od 1.028,00 kn, Savezu antifašističkih boraca i antifašista Republike Hrvatske u iznosu od 300,00 kn i Inicijativi za osnivanje Narodne stranke – REFORMISTI u iznosu od 200,00 kn. Navedene donacije ostvarene su na temelju zahtjeva korisnika i zaključenih ugovora o donacijama.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 11.429,00 kn i čine 1,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na otpisana potraživanja u iznosu od 7.946,00 kn te novčanu kaznu i troškove prekršajnog postupka u iznosu od 3.483,00 kn.

– Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2019. ostvaren je u iznosu od 85.757,00 kn, preneseni višak prihoda iznosi 206.885,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 121.128,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 224.414,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	10.783,00	5.646,00	52,4
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	10.783,00	5.646,00	52,4
2.	Financijska imovina	258.927,00	218.768,00	84,5
2.1.	Novac u banci i blagajni	185.305,00	119.743,00	64,6
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	0,00	540,00	-
2.3.	Potraživanja za prihode	73.622,00	98.485,00	133,8
	Ukupno imovina	269.710,00	224.414,00	83,2
3.	Obveze	62.825,00	103.286,00	164,4
3.1.	Obveze za rashode	48.966,00	29.749,00	60,8
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	6.330,00	6.330,00	100,0
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	7.529,00	67.207,00	892,6
4.	Vlastiti izvori	206.885,00	121.128,00	58,5
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	269.710,00	224.414,00	83,2

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2019. manja je za 45.296,00 kn ili 16,8 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine, zbog smanjenja financijske imovine.

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu od 5.646,00 kn odnosi se na uredski namještaj (stol, stolice, ormari za registratore) u iznosu od 19.183,00 kn, telefon u iznosu od 7.099,00 kn, drugu opremu (hladnjak) u iznosu od 945,00 kn te ispravak vrijednosti u iznosu od 21.581,00 kn.

Financijska imovina u iznosu 218.768,00 kn odnosi na novac u banci i blagajni u iznosu od 119.743,00 kn, potraživanja za prihode u iznosu od 98.485,00 kn i jamčevni polog u iznosu od 540,00 kn. Stanje novca u banci i blagajni koncem 2019. odnosi se na novac na računu kod poslovnih banaka u iznosu od 115.201,00 kn (kunski i devizni žiroračun) i u blagajnama u iznosu od 4.542,00 kn (šest blagajni).

Potraživanja za prihode iskazana u iznosu od 98.485,00 kn odnose se na potraživanja od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 70.765,00 kn te potraživanja za prihode od jedinica lokalne samouprave u iznosu od 27.720,00 kn. Koncem 2019. sva potraživanja su dospjela. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2020.) potraživanja su naplaćena u iznosu od 37.506,00 kn ili 38,1 % potraživanja.

Obveze su iskazane u iznosu od 103.286,00 kn. Odnose se na obveze za rashode u iznosu od 29.749,00 kn (za materijalne rashode u iznosu od 17.827,00 kn i za zaposlene u iznosu od 11.922,00 kn), za kredite i zajmove u iznosu od 6.330,00 kn te na odgođeno priznavanje prihoda u iznosu od 67.207,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine veće su za 40.461,00 kn ili 64,4 %. Dospjele su obveze u iznosu od 73.349,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2020.) dospjele obveze podmirene su u iznosu od 8.920,00 kn ili 12,2 % dospjelih obveza.

Obveze za kredite i zajmove koncem 2019. iznose 6.330,00 kn, a odnose se na obveze za zajam primljen od predsjednika Stranke. U svibnju i listopadu 2016. s predsjednikom Stranke zaključeni su ugovori o kratkoročnoj pozajmici te je pozajmljeno 6.330,00 kn, s rokom povrata do opoziva (pozajmica je beskamatna). U prosincu 2019. zaključen je dodatak ugovorima kojim je utvrđen rok povrata pozajmice do 31. prosinca 2021. Pozajmica je u cijelosti vraćena u svibnju 2020.

Vlastiti izvori u iznosu od 121.128,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 1. lipnja do 5. studenoga 2020.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.

5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je na snazi od 1. kolovoza 2019.
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
7. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
8. Statut (2014.)
9. Godišnji program aktivnosti za 2019. i Izmjene Programa
10. Financijski plan za 2019. i Izmjene Financijskog plana.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna te od članarina i dobrovoljnih priloga (donacija). Također, obavljena je provjera dokumentacije u vezi s obračunom plaća i naknada, materijalnim rashodima, amortizacijom, financijskim te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicom Stranke i osobama iz knjigovodstvenog servisa te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. nisu utvrđene nepravilnosti.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2019. utvrđeno je da je postupljeno prema svim nalozima i preporukama.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2018.	Financijskim planom realno planirati prihode i rashode.	16. 11. 2019.	provedeno
2.		2018.	Financijskim planom planirati rezultat poslovanja.	16. 11. 2019.	provedeno
3.	Računovodstveno poslovanje	2018.	U financijskim izvještajima iskazati i u poslovnim knjigama evidentirati prihode od članskih doprinosa i prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u izvještajnom razdoblju na koje se odnose pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) u izvještajnom razdoblju te potraživanja za članske doprinose i od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazati odnosno evidentirati na računu Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja) u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, a otpisana potraživanja iskazati i evidentirati u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	1. 3. 2020.	provedeno
4.		2018.	Rashode i obveze iskazati u financijskim izvještajima odnosno evidentirati u poslovnim knjigama u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.	1. 3. 2020.	provedeno
5.		2018.	Poslovne događaje evidentirati na temelju prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava (računa) u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	2. 9. 2019.	provedeno

- 1.2. *Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.*